



Gemeente Cuijk

onderwerp: **WET WERK EN BIJSTAND**
Beschikking op bezwaar

De heer J.A. Vrancken
Kievitenveld 2
5431 KT CUIJK

uw kenmerk:
uw brief van:
ons kenmerk: WIZ/9521/26152
BurgerServiceNummer: 082161355/
bijlagen:
behandeld door: M.Y. Berktaş
telefoonnummer: 0485-396600

Verzonden op: 19 MAART 2008

Cuijk, 19 MAART 2008

Geachte heer Vrancken,

Bij brief van 6 november 2007 diende u een bezwaarschrift in tegen onze beschikking van 25 oktober 2007. In deze beschikking deelden wij u mede dat de aanvraag voor bijzondere bijstand voor levensonderhoud ten behoeve van uw pleegkinderen over de periode 1 juni 2007 tot 27 juli 2007 op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) is afgewezen.

Het bezwaar is gericht tegen een besluit dat tegen bezwaarde is bekendgemaakt. Het is tijdig ingediend. Het bezwaarschrift is derhalve ontvankelijk.

U geeft in uw bezwaarschrift aan dat naar uw mening de afwijzing van de aanvraag om levensonderhoud niet correct is.

Ten aanzien van het bezwaar wordt het volgende overwogen.

Het is gebruikelijk dat het pleeggezin voor het pleegkind een vergoeding ontvangt. Is niettemin ten behoeve van een pleegkind bijstand noodzakelijk (bijvoorbeeld omdat geen vergoeding is ontvangen of omdat het pleegkind geen beroep kan doen op zijn natuurlijke ouders), dan wordt dit kind als zelfstandig subject van bijstand aangemerkt (TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 34). Dat een minderjarige (een persoon jonger dan 18 jaar) als een zelfstandig subject van bijstand kan worden aangemerkt, blijkt uit CRvB 07-06-2007, nr. 06/1565 WWB. Het college verleent dan dus bijstand aan het (minderjarige) pleegkind. De rechtsgrondslag voor deze bijstandsverlening is gelegen in artikel 16 lid 1 WWB. Voor de toepassing van dit artikel moet er sprake zijn van zeer dringende redenen die de bijstandsverlening noodzakelijk maken. De vraag of er sprake is van zeer dringende redenen dient mede te worden bezien in het licht van artikel 3 en artikel 27 van het Verdrag inzake de rechten van het kind (IVRK) (CRvB 29-03-2005, nr. 03/1458 NABW en CRvB 05-07-2005, nr. 03/4242 NABW).

Pleegkinderen worden niet als kind in de zin van artikel 4 onderdeel d WWB aangemerkt. Dit betekent dat zij niet tot het gezin behoren en niet vallen onder de gezinsbijstand (CRvB 14-06-2005, nr. 03/6232 NABW). De middelen van onder voogdij van een belanghebbende staande pleegkinderen mogen derhalve niet aan die belanghebbende worden toegerekend (Rechtbank Zutphen 29-11-2005, nr. 05/1833).

U heeft het Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant (BJZ) verzocht om vanaf januari 2007 een pleeggezinvergoeding te verstrekken voor de opvoeding en verzorging van de kinderen. Hierop heeft het BJZ bij brief d.d. 5 september 2007 u laten weten dat zij niet met terugwerkende kracht zorg kunnen indiceren en bieden. Wel is door BJZ besloten een tegemoetkoming aan te bieden ten bedrage van € 1.000,00. U heeft derhalve bijzondere bijstand ter overbrugging van de periode tot 27 juli 2007, zijnde de ingangsdatum van de pleegzorgvergoeding aangevraagd. Dit heeft u middels een "inlichtingenformulier aanvraag bijzondere bijstand", gedateerd op 1 juni 2007, gedaan.

U heeft daarbij echter niet aangegeven dat de aanvraag zou zijn bedoeld over een periode vanaf 1 januari 2007. Derhalve is op grond van artikel 44 lid 1 WWB de bijstand toegekend vanaf de dag waarop de u zich heeft gemeld om bijstand aan te vragen. Conform laatstgenoemd artikel wordt de bijstand immers toegekend vanaf de dag waarop dit recht is ontstaan, voorzover deze dag niet ligt voor de dag waarop de belanghebbende zich heeft gemeld om bijstand aan te vragen.

Formeel gesproken kan worden volstaan door te melden dat bijstand dat niet is aangevraagd ook niet afgewezen kan worden. Derhalve is het bezwaar dat de periode 1 januari 2007 tot 1 juni 2007 niet gemotiveerd is afgewezen, ongegrond.

De door u verstrekte informatie tijdens de hoorzitting hebben echter aanleiding gegeven om ondanks de ongegrondverklaring, anders te doen beslissen. Bij dezer achten wij het derhalve billijk om de ingangsdatum vast te stellen op 1 januari 2007. Daarom wordt onze beschikking d.d. 25 oktober 2007 op het punt van de ingangsdatum en de hoogte van de u toegekende vergoeding herroepen.

De pleegzorgvergoeding stellen wij hierbij vast op een bedrag ad. € 14,65 per kind per dag. 1 januari 2007 tot 27 juli 2007 zijn 207 dagen. Geeft de volgende berekening:
 $\text{€ } 14,65 \times 2 \text{ kinderen} \times 207 \text{ dagen} \text{ minus } \text{€ } 1.000,00 \text{ bijdrage BJZ minus ontvangen bijstand}$
 $\text{€ } 1.139,00 - \text{€ } 3.925,00$. Dit bedrag wordt zo spoedig mogelijk op uw rekeningnummer bijgeschreven.

Uit jurisprudentie van de CRvB blijkt dat voor de hoogte van de algemene bijstand kan worden aangesloten bij het geldende basisbedrag van de pleegvergoeding voor pleegkinderen in de betreffende leeftijdscategorie. Aansluiten bij de bijstandsnorm voor 18-jarigen is volgens de CRvB niet toegestaan (CRvB 21-03-2000, nr. 98/3896 NABW en CRvB 28-05-2004, nr. 01/4161 NABW). De door de pleegouders ontvangen kinderbijslag dient op grond van artikel 31 lid 1 WWB op de bijstand voor het pleegkind te worden gekort. Daarom is bij de vaststelling van de bijstand over de bijstandsperiode, rekening gehouden met de ontvangen vergoeding.

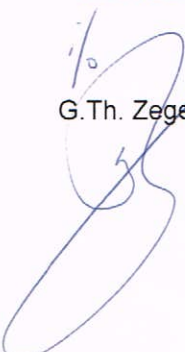
Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum waarop deze beschikking is verzonden een beroepsschrift indienen bij de arrondissementsrechtbank, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het beroepsschrift moet worden ondertekend en tenminste vermelden: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Cuijk,
Namens dezen,
Hoofd afdeling Welzijn, cluster Werk, inkomen en zorg,

G.Th. Zegers





Gemeente Cuijk

onderwerp: **WET WERK EN BIJSTAND**
Bijzondere bijstand

De heer J.A. Vrancken
Kievitenveld 2
5431 KT CUIJK

ons kenmerk: Wiz/9521/23849
BurgerServiceNummer: 082161355/
bijlagen:
behandeld door: F.Heppener
telefoonnummer: 0485-396733

Verzonden op:

25 OKT. 2007

Cuijk,

25 OKT. 2007

Geachte heer Vrancken,

Naar aanleiding van uw aanvraag d.d. 1 juni 2007 om een uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand voor kosten van levensonderhoud van uw pleegkinderen Hugo en Nick Vrancken hebben wij het volgende besloten.

Aan Hugo en Nick Vrancken wordt voor de periode van 1 juni 2007, zijnde de aanvraagdatum, tot 27 juli 2007, zijnde de ingangsdatum van de pleegzorgvergoeding, bijzondere bijstand toegekend ten bedrage van € 1.139,60.

Hierbij is rekening gehouden met de door u ontvangen kinderbijslag over genoemde periode van € 230,67 (€ 187,42 x 2: 91dagen) x 56 dagen) en de tegemoetkoming van het Bureau Jeunzorg van € 270,53 (1000 207 dagen x 56dagen).

Op grond van jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep is bij de bepaling van de hoogte van de bijstand aangesloten bij de geldende pleegzorgvergoeding, te weten € 14,65 per kind per dag. De bijzondere bijstand wordt binnenkort aan u overgemaakt op rekeningnummer 3152.017.97.

Op de voor bijstandsverlening in aanmerking komende kosten wordt de draagkracht van uw pleegkinderen in mindering gebracht. Wij hebben de draagkracht van Hugo en Nick Vrancken voor wat betreft de periode van 1 juni 2007 tot 1 juni 2008 vastgesteld op nihil.

Indien u vragen hebt met betrekking tot deze beschikking kunt u hierover 's morgens tussen 09.00 en 10.00 uur op dinsdag t/m donderdag telefonisch contact opnemen met mw. F. Heppener, telefoon (0485) 396733.

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum waarop deze beschikking is verzonden een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 10001, 5430 DA Cuijk.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en tenminste vermelden: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Cuijk,
Namens dezen,
Hoofd afdeling Welzijn, cluster Werk, inkomen en zorg,

G.Th. Zegers

B6.6.4.2.

Het is gebruikelijk dat het pleeggezin voor het pleegkind een vergoeding ontvangt (zie verder onderstaande alinea's). Is niettemin ten behoeve van een pleegkind bijstand noodzakelijk (bijvoorbeeld omdat geen vergoeding is ontvangen of omdat het pleegkind geen beroep kan doen op zijn natuurlijke ouders), dan wordt dit kind als zelfstandig subject van bijstand aangemerkt (vergelijk TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 34). Dat een minderjarige (een persoon jonger dan 18 jaar) als een zelfstandig subject van bijstand kan worden aangemerkt, blijkt uit CRvB 07-06-2007, nr. 06/1565 WWB. Het college verleent dan dus bijstand aan het (minderjarige) pleegkind. De rechtsgrondslag voor deze bijstandsverlening is gelegen in artikel 16 lid 1 WWB. Voor de toepassing van dit artikel moet er sprake zijn van zeer dringende redenen die de bijstandsverlening noodzakelijk maken. De vraag of er sprake is van zeer dringende redenen dient mede te worden bezien in het licht van artikel 3 en artikel 27 van het Verdrag inzake de rechten van het kind (IVRK) (vergelijk CRvB 29-03-2005, nr. 03/1458 NABW en CRvB 05-07-2005, nr. 03/4242 NABW).

Uit jurisprudentie van de CRvB blijkt dat voor de hoogte van de *algemene* bijstand kan worden aangesloten bij het geldende basisbedrag van de pleegvergoeding voor pleegkinderen in de betreffende leeftijdscategorie (zie onderstaande tabel). Aansluiten bij de bijstandsnorm voor 18-jarigen is volgens de CRvB niet toegestaan (vergelijk CRvB 21-03-2000, nr. 98/3896 NABW en CRvB 28-05-2004, nr. 01/4161 NABW). De door de pleegouders ontvangen kinderbijslag dient op grond van artikel 31 lid 1 WWB op de bijstand voor het pleegkind te worden gekort.

*hoogte algemene
bijstand*

In de pleegzorg wordt onderscheid gemaakt tussen vrijwillige en justitiële pleegzorg.

Bij vrijwillige pleegzorg is er geen sprake van een opgelegde (justitiële) maatregel. De ouders van het kind, niet de pleegouders, blijven verantwoordelijk voor alle kosten die voor het kind (moeten) worden gemaakt en die niet door de pleegvergoeding worden gedekt. Voor de toepassing van de WWB wordt het kind aangemerkt als een ten laste komend kind dat behoort tot het gezin van de eigen ouders en niet tot het pleeggezin. Het feit dat dit kind in het pleeggezin en dus buiten het 'normale' gezinsverband verblijft, maakt dit niet anders. Zie in dit verband ook B1.8.3.1.

*vrijwillige
pleegzorg*

Indien in het kader van justitiële pleegzorg het kind onder toezicht is gesteld, hebben de ouders formeel nog het ouderlijk gezag. Bij voogdijstelling zijn de ouders van het ouderlijk gezag ontheven. Echter, in beide gevallen is de plaatsende instantie verantwoordelijk voor het betalen van eventuele extra kosten voor het pleegkind. De pleegouders vragen aan de plaatsende instantie toestemming voor het doen van extra uitgaven die zij na toestemming te hebben gekregen kunnen declareren. Denk hierbij aan onderwijs-, arbeids-, vervoers-, medische of persoonlijke kosten. De plaatsende instantie draagt er dan zelf zorg voor of zij deze kosten terugvordert van de ouders (ingeval van onder toezichtstelling) of hiervoor een bijdrage van het Ministerie van Veiligheid en Justitie vordert (in geval van voogdijstelling).

justitiële pleegzorg

Pleegouders ontvangen voor de extra kosten die zij voor hun pleegkinderen moeten maken doorgaans een speciale pleegvergoeding (zie onderstaande tabel). De pleegvergoeding is bedoeld voor de kosten van kleding, voeding, huisvesting, bewassing en zakgeld en/of ontspanning voor het pleegkind.

pleegvergoeding

De pleegvergoeding is een middel dat pleegouders ontvangen ten behoeve van het levensonderhoud van een niet in de bijstand begrepen pleegkind. Deze vergoeding wordt derhalve niet tot de middelen van de pleegouders gerekend (artikel 31 lid 2 onderdeel a WWB; zie ook B4.1).

Het basisbedrag voor de pleegvergoeding wordt (jaarlijks) door de rijksoverheid (ministerie van VWS en Justitie) vastgesteld en is afhankelijk van de leeftijd van het pleegkind. De hoogte van de pleegvergoeding per jeugdige is opgenomen in onderstaande tabel. Deze bedragen gelden per 1 januari

*hoogte
pleegvergoeding*

Bijstand > 1. Begrippen > 8. Kind en ten laste komend kind > 2. Kind**2. Kind**

In dit onderdeel komen achtereenvolgens aan de orde:

- 2.1. Eigen kind of stiefkind of diens echtgenoot
- 2.2. Geadopteerd kind
- 2.3. Pleegkind

2.1. Eigen kind of stiefkind of diens echtgenoot

Artikel 4 lid 1 onderdeel d WWB omschrijft kind als "het in Nederland woonachtige eigen kind of stiefkind, of, voor de toepassing van de artikelen 9, 25, eerste lid, 26 en 30, tweede lid, het in Nederland woonachtige pleegkind of, voor zover het een meerderjarig kind betreft, de echtgenoot van het eigen kind of stiefkind". Het feit dat het kind in Nederland woonachtig moet zijn, betekent dat er geen bijstand kan worden verleend voor kinderen die in het buitenland wonen.

territorialiteitsbeginsel

Voor zover het om een meerderjarig kind gaat, valt ook de echtgenoot van het eigen kind of stiefkind onder het begrip kind. Dit omdat die echtgenoot een aanverwant in de eerste graad is van de ouders van het kind en er op grond van het Burgerlijk Wetboek een wederzijdse onderhoudsplicht geldt. Deze invulling heeft tot gevolg dat indien ouders met hun meerderjarig kind en diens echtgenoot hun hoofdverblijf in dezelfde woning hebben, ze een gezin vormen (zie ook B1.7.2).

2.2. Geadopteerd kind

Naast het eigen kind en het stiefkind wordt ook het geadopteerde kind onder "kind" in de zin van artikel 4 lid 1 onderdeel d WWB begrepen (vergelijk TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 34). Overigens verkrijgt een geadopteerd kind reeds op grond van artikel 1:229 van het Burgerlijk Wetboek dezelfde rechtspositie als een eigen kind.

2.3. Pleegkind

Pleegkinderen worden in beginsel niet als kind in de zin van artikel 4 lid 1 onderdeel d WWB aangemerkt. Dit betekent dat zij niet tot het gezin behoren en niet vallen onder de gezinsbijstand (vergelijk CRvB 14-06-2005, nr. 03/6232 NABW). Zie in dit verband ook B1.7 over het begrip 'gezin'. De middelen van onder voogdij van een belanghebbende staande pleegkinderen mogen derhalve niet aan die belanghebbende worden toegerekend (vergelijk Rechtbank Zutphen 29-11-2005, nr. 05/1833).

Als het gaat om de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling van een alleenstaande ouder geldt een pleegkind echter wel als kind in de zin van de WWB. Vóór 1 januari 2012 was dit expliciet geregeld in artikel 4 lid 1 onderdeel d WWB. Een pleegkind werd op basis van dit artikel namelijk aangemerkt als kind voor de toepassing van artikel 9 WWB en artikel 9a WWB. Bij de wijziging van de WWB per 1 januari 2012 (zie Stb. 2011, 650), is de verwijzing naar artikel 9a WWB abusievelijk komen te vervallen. Nu het onmiskenbaar om een vergissing van de wetgever gaat, moet aangenomen worden dat een pleegkind voor de toepassing van artikel 9a WWB nog steeds gezien wordt als kind. Een alleenstaande ouder die de volledige zorg heeft over een pleegkind jonger dan vijf jaar, kan dus op verzoek ontheven worden van de plicht tot arbeidsinschakeling. Zie hierover B5.1.5.4.

*arbeidsinschakeling
alleenstaande
ouders*

Ook bij het verlagen van de toeslag voor een alleenstaande of alleenstaande ouder of het verlagen van de gezinsnorm bij gehuwden wegens het kunnen delen van kosten, moeten inwonende (voormalige) pleegkinderen gelijkgesteld worden met eigen inwonende (niet ten laste komende) kinderen. Op grond van artikel 4 lid 1 onderdeel d WWB wordt een pleegkind namelijk aangemerkt als kind voor de toepassing van artikel 25 lid 1 WWB, artikel 26 WWB en artikel 30 lid 2 WWB. Zie over kosten delen met kinderen B6.6.3 en

kosten delen